

Beleidsplan Ondernemerskringen Krimpenerwaard - 2015

1. Inleiding

1.1. Een federatie van ondernemerskringen

In december 1995 is op initiatief van de toenmalige Kamer van Koophandel Midden-Holland, door Ondernemerskring Bergambacht (OKB), Ondernemerskring Nederlek (OKN), Ondernemerskring Ouderkerk aan den IJssel (OKO), Ondernemerskring Schoonhoven (OKS) Industriegroep Vlist (IGV) en de Ondernemerskring Krimpen aan den IJssel een overkoepelende federatie van ondernemerskringen in de Krimpenerwaard opgericht de: Federatie van Ondernemersorganisaties in de Krimpenerwaard. Per 18 juni 2007 is de naam gewijzigd in "Federatie Ondernemerskringen Krimpenerwaard", hierna te noemen de FOK. Per november 2015 is de naam gewijzigd in "Ondernemerskringen Krimpenerwaard".

De afzonderlijke ondernemerskringen bestaan uit ondernemers (overwegend in de Handel, Nijverheid, Industrie en Dienstverlening) georganiseerd per kern in de gemeente Krimpenerwaard en de gemeente Krimpen aan den IJssel. De ondernemerskringen waar de federatie uit bestaat zijn de Ondernemerskring Bergambacht (OKB), Ondernemerskring Krimpen aan den IJssel (OKK), Ondernemerskring Nederlek (OKN), Ondernemerskring Ouderkerk aan den IJssel (OKO), Ondernemerskring Schoonhoven (OKS) en Industriegroep Vlist (IGV). Hiermede bestaat de Ondernemerskringen Krimpenerwaard nadrukkelijk uit de ondernemerskringen gevestigd in de gemeenten binnen de Krimpenerwaard (Streek). Wij willen daar beleidsmatig van uitgaan.

1.2. De betekenis van de bedrijven (overwegend in de Handel, Nijverheid, Industrie en Dienstverlening) in de Krimpenerwaard

De vestiging van bedrijven (overwegend in de Handel, Nijverheid, Industrie en Dienstverlening) in de Krimpenerwaard is voor de economie in het gebied van grote betekenis. Zij dragen in belangrijke mate bij aan het inkomen en de werkgelegenheid in het gebied en daarbuiten. De ondernemingen in de Krimpenerwaard presteren gemiddeld aanzienlijk beter dan het landelijke gemiddelde. De combinatie: kwaliteit, kwantiteit en diversiteit evenals de goede arbeidsmoraal draagt hier in belangrijkste mate toe bij. Van belang wordt geacht de bestaande diversiteit in takt te houden en te beschermen. Ook voor de gemeenten in de Krimpenerwaard zijn de ondernemers belangrijk. Het is dan ook wenselijk, dat door de gemeenten een beleid wordt gevoerd, dat mede is afgestemd op de wensen en behoeften van de ondernemingen. Daarvoor is het van groot belang dat er een structureel overleg tussen de lokale ondernemerskring per kern in de gemeente Krimpenerwaard en de gemeente Krimpen aan den IJssel is. Daarnaast is het van belang dat er een structureel overleg gaat ontstaan, op die gebieden waar dat vanuit het gezamenlijke belang gewenst is, tussen de beide gemeenten in de Krimpenerwaard en de Ondernemerskringen Krimpenerwaard en dat de gemeenten hun beleidsvoornemens toetsen op de effecten voor de ondernemers. Het spreekt voor zich op lokaal niveau de kerntaken voor het goed kunnen ondernemen behouden dienen te worden. De Ondernemerskringen Krimpenerwaard zal daar waar nodig actie ondernemen, immers zij is gebaat bij het in stand houden van vitale gemeenten. Als leidraad dient tevens de tot stand gekomen structuurvisie.

1.3. Bundeling van krachten noodzakelijk

De behoefte aan een representatieve belangenbehartiging van alle ondernemers in de Krimpenerwaard bestaat zowel bij de ondernemers als bij de overheden. Decentralisatie van rijkstaken (overhevelen van taken en bevoegdheden door de landelijke overheid naar provincie en gemeenten) en voortschrijdende deregulering (vermindering van regelgeving) heeft tot gevolg dat de gemeenten steeds meer bevoegdheden krijgen toebedeeld en van hieruit veelvuldig beslissingen dienen te nemen die het ondernemersbelang direct en indirect raken. Deze decentralisatie mag niet leiden tot een regionale lastenstijging. Daarnaast dwingt voortschrijdende deregulering zowel gemeenten als ondernemers tot veelvuldige en opener contacten. Deregulering biedt gemeenten de mogelijkheid het ondernemen in de Krimpenerwaard zoveel mogelijk te stimuleren en zoveel mogelijk ballast voor ondernemers weg te nemen. Minder regels moeten leiden tot minder uitvoeringskosten voor de gemeenten en andere overheden.

1.4. Bestaande bundelingen respecteren

Op het ogenblik zijn in een aantal kernen nog andere ondernemersverenigingen actief. Die concentreren zich in hoofdzaak op bepaalde deelgebieden. Het betreft lokale winkeliersverenigingen en landbouworganisaties zoals de LTO. De Ondernemerskringen Krimpenerwaard streeft na dat de hierin deelnemende ondernemers het belang van het bundelen van krachten op gemeentelijk en regionaal niveau onderschrijven. De bestaande bundelingen van ondernemersbelangen worden niet alleen in positieve zin beoordeeld, ze worden tevens gerespecteerd.

Doelstelling

De Ondernemerskringen Krimpenerwaard kiest nadrukkelijk voor een gestructureerd en specifiek beleid en beleidsbepalende invloed in zowel het gemeentelijke als bovengemeentelijke circuit. Mede langs deze weg wil de Ondernemerskringen Krimpenerwaard haar doelstelling bereiken. Die doelstelling kan als volgt worden omschreven: het behartigen van materiële en immateriële belangen van alle ondernemers in de Handel, Nijverheid, Industrie en Dienstverlening in de Krimpenerwaard. Daar waar de aangesloten ondernemerskringen hun eigen speerpunten van beleid en wensen hebben gaat de Ondernemerskringen Krimpenerwaard er nadrukkelijk van uit om zich uitsluitend te richten op zaken met een regionaal karakter. Een en ander betekent dat de lokale eigenheid primair zal worden gerespecteerd zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de samenwerking binnen de Ondernemerskringen Krimpenerwaard en de gezamenlijke belangen. Per onderwerp kan afweging gemaakt worden wie het best zijn/haar belang kan behartigen. Dan kan zowel gezamenlijk als per individuele lokale ondernemersvereniging of combinaties daarvan. Binnen af te spreken bandbreedtes kunnen hiertoe initiatieven worden genomen.

2. Beleidsterreinen

2.1. Inleiding

De FOK wil een belangrijke bijdrage leveren aan de totstandkoming en uitwerking van economisch beleid voor de Krimpenerwaard. Daartoe zal zij zich moeten afvragen welke factoren voor dat economisch beleid relevant zijn. De laatste jaren is de invloed van de Rotterdamse regio erg zichtbaar geworden en zal zij zich moeten heroriënteren of wij al dan niet afscheid moeten nemen van de regio Gouda/Utrecht. Daarnaast wil de Ondernemerskringen Krimpenerwaard betrokken worden bij bovengemeentelijke aangelegenheden die van invloed zijn op het ondernemersklimaat in de Krimpenerwaard. De federatie is zich er van bewust dat niet alle zaken tegelijkertijd kunnen worden aangepakt. Er zullen prioriteiten dienen te worden gesteld, die mede zullen worden bepaald door het politiek-maatschappelijke krachtenveld, waarbinnen de Ondernemerskringen Krimpenerwaard opereert. Het onderhavige beleidsplan dient dan ook vooral te worden gezien als een overzicht van diverse terreinen, waarop de vereniging de belangen van de ondernemers in de Krimpenerwaard de komende jaren wenst te behartigen.

2.2. Ondernemersnetwerk en belangenbehartiging

De Ondernemerskringen Krimpenerwaard vindt het van groot belang dat er een ondernemersnetwerk tot stand komt. Een dergelijk netwerk kan een belangrijk instrument vormen met betrekking tot de belangenbehartiging van de leden. De leden worden in staat gesteld zakelijke contacten te leggen of te intensiveren. Het is belangrijk dat er maximale onderlinge contacten plaatsvinden tussen alle bij de Ondernemerskringen aangesloten leden. Het initiatief van een jaarlijks te organiseren evenement "de waardborrel" is een uniek instrument. Los van de financiering van zo'n evenement zal de Ondernemerskringen Krimpenerwaard zich voor de realisatie inspannen.

Daarnaast dient aandacht te worden besteed aan het tot stand brengen en onderhouden van contacten met de gemeenten en andere overheden en organisaties. Overleg tussen de Ondernemerskringen Krimpenerwaard en beide gemeenten in de Krimpenerwaard dient ons inziens minimaal 2 maal per jaar plaats te vinden. De Ondernemerskringen Krimpenerwaard zal hiertoe initiatieven nemen.

2.3. Infrastructuur en bereikbaarheid

De ondernemers in de Krimpenerwaard hebben een direct belang bij een adequate infrastructuur. Het bedrijfsleven kan pas naar behoren functioneren en een optimale bijdrage leveren aan de economische groei, indien de infrastructuur aan redelijk te stellen eisen voldoet.

Deze voorwaarde geldt voor alle branches, al zullen er natuurlijk accentverschillen zijn. In het algemeen geldt, dat ongeacht de vestigingsplaats en de omvang van de onderneming, de bereikbaarheid en toegankelijkheid voor leveranciers, afnemers, consumenten en medewerkers primaire bestaansvoorwaarden voor de onderneming vormen. In dit verband achten wij het van belang dat de bereikbaarheid van bedrijven voor zakelijk, goederen- en consumptief verkeer wordt gewaarborgd en waar mogelijk wordt verbeterd. De Ondernemerskringen Krimpenerwaard zal de ontwikkeling op het gebied van infrastructuur in de Krimpenerwaard dan ook op de voet volgen en indien nodig de stem van de ondernemers laten horen. Daarbij zal de Ondernemerskringen Krimpenerwaard zich specifiek inzetten voor:

- Verbetering van de ontsluiting op de Algeracorridor.
- Verbetering van de ontsluitingsmogelijkheden van de Krimpenerwaard om de bereikbaarheid van het gebied naar de economische centra van ons land te bevorderen.

De Ondernemerskringen Krimpenerwaard is van mening dat de overheden primair verantwoordelijk zijn voor een goede infrastructuur en dat maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer niet mogen leiden tot een onverantwoorde stijging van de bedrijfskosten. Mede gezien het feit dat de ondernemers verreweg het grootste deel van de economische bedrijvigheid voor hun rekening nemen en verantwoordelijk zijn voor een aanzienlijk deel van de werkgelegenheid acht de federatie deze laatste eis gerechtvaardigd. De gemeenten dienen dan ook in hun beoordeling van bovenlokale plannen op dit terrein de belangen van de ondernemers nadrukkelijk te laten meewegen.

2.4. Heffingen

Gemeentelijke en bovengemeentelijke heffingen hebben - vooral in de afgelopen jaren - een duidelijke invloed op het economisch functioneren van het bedrijfsleven en zijn er de oorzaak van dat de tariefverschillen ter zake tussen de verschillende regio's in Nederland concurrentievervalsing in de hand hebben gewerkt. De tariefstructuur dient derhalve zodanig te zijn, dat deze niet afwijkt van het gemiddelde van de landelijke tarieven. Daarnaast is het van groot belang voor ondernemers dat ter zake van heffingen een inzichtelijk en consistent beleid wordt gevoerd. De grondslagen voor de diverse heffingen en de te verwachten ontwikkelingen voor de komende jaren dienen duidelijk te zijn. Met betrekking tot het beleid en het vaststellen van heffingen hecht de Ondernemerskringen Krimpenerwaard er grote waarde aan betrokken te worden bij de totstandkoming van nieuwe gemeentelijke heffingen en wijzigingen van het huidige beleid ter zake.

De voor de ondernemers in de Krimpenerwaard meest relevante heffingen zijn:

- Afvalstoffenheffing/reinigingsrechten;
- Behandelingskosten afgifte vergunningen;
- Legestarieven (o.a. in kader van de Wet milieubeheer);
- Tarieven voor water, elektriciteit en gas;
- Precarioheffingen;
- Onroerendzaakbelasting (OZB);
- Milieuheffingen.

2.5. Ruimtelijke ordening

Het overheidsbeleid betreffende ruimtelijke ordening is van grote invloed op het economische klimaat in de Krimpenerwaard. Ook op dit terrein volgt de Ondernemerskringen Krimpenerwaard de ontwikkelingen op de voet en laat waar nodig haar stem horen. Door het restrictief ruimtelijk beleid in de Krimpenerwaard heeft het bedrijfsleven te maken met een aantal knelpunten op het gebied van ruimtelijke ordening. Zo zijn de doorgroeimogelijkheden van lokale bedrijven zeer beperkt, is er een tekort aan uitbreidingsmogelijkheden op locatie, zijn er te weinig verplaatsingsmogelijkheden naar elders in de kernen of regio en is een aantal bedrijven niet op de juiste plaats gevestigd in verband met schaal en overlast. Deze knelpunten vormen serieuze bedreigingen voor de dynamiek en vitaliteit van het bedrijfsleven in de Krimpenerwaard en daarmee ook voor de leefbaarheid in het gebied.

Wanneer niet wordt ingegrepen, kan dit leiden tot een verdere veroudering van de productiestructuur, een productiestructuur zonder toekomst, verhuizing van bedrijven naar buiten het gebied, sluiting van bedrijven, afname van de werkgelegenheid, afkalving van de vitaliteit, de noodzakelijke dynamiek en de leefbaarheid en een aantasting van het economische draagvlak en het voorzieningenniveau in de Krimpenerwaard.

Het is juist om te veronderstellen, dat deze beleidssector relatief veel aandacht van de Ondernemerskringen Krimpenerwaard en beide gemeenten in de Krimpenerwaard vergt.

Betrokkenheid bij distributieplanologisch onderzoek;

- Betrokkenheid m.b.t. eventuele grootschalige detailhandel op industrieterreinen;
- Advisering over ontwerpbestemming- en structuurplannen;
- Participatie in inspraakstructuren omtrent het ruimtelijke ordeningsbeleid van de gemeente;
- Het onderhouden van goede contacten met Welstandscommissies;
- Participatie in begeleidingscommissies industrieterreinen en winkelcentra wordt van uitonderlijk belang geacht;
- Betrokkenheid m.b.t. stadsvernieuwing/sanering van dorpskernen;
- Betrokkenheid m.b.t. onttrekking bedrijfsruimte t.b.v. woonruimte (vice versa);
- Betrokkenheid m.b.t. het onteigeningsbeleid;
- Bemiddeling en advisering in geval van planschade toegespitst op bedrijven.

2.6. Toerisme en recreatie

De Ondernemerskringen Krimpenerwaard zal een actief beleid ontwikkelen op dit terrein. Toerisme en recreatie zijn een toenemende bron van economische groei en werkgelegenheidsgroei. Zowel het toeristische product als de toeristische infrastructuur dienen te worden verbeterd. Groeipotentie moet niet worden gefrustreerd door onnodige regelgeving noch door lastenverzwaring (o.a. toeristenbelasting).

2.7. Criminaliteit

De leden van de individuele ondernemerskringen verzamelt in de Ondernemerskringen Krimpenerwaard ondernemen in velerlei sectoren, zoals industrie, ambacht, handel en zakelijke dienstverlening en hebben daardoor maatschappelijk en economisch grote invloed op de lokale samenleving. Zij scheppen werkgelegenheid in de directe omgeving en brengen een voorzieningenniveau met zich mee, waardoor de kwaliteit van wonen, werken en recreëren wordt versterkt. Deze inbedding in de lokale samenleving maakt de ondernemingen uitermate gevoelig voor criminaliteit. Ervaringen met criminaliteit hebben niet alleen materiële en financiële schade tot gevolg, maar laten bij zowel ondernemers als hun werknemers emotioneel diepe sporen achter. De lust tot ondernemen dreigt hierdoor nogal eens te vergaan.

In samenspraak met justitie, gemeente en politie zal het beleid ter zake moeten worden besproken en dient te worden bekeken in hoeverre de individuele ondernemersvereniging dan wel de Ondernemerskringen Krimpenerwaard behulpzaam kan zijn bij de uitvoering van het beleid.

Parkmanagement zou als uitgangspunt kunnen dienen.

2.8. Arbeidsmarkt

De arbeidsmoraal in de Krimpenerwaard is hoog. Mensen willen graag werken bij de Krimpenerwaardse bedrijven. Het opleidingsniveau loopt sterk uiteen. De arbeidsmarkt, waar werkgever en werknemer elkaar ontmoeten, wordt beïnvloed door een groot aantal factoren. Naast nationale en internationale marktontwikkelingen bepalen ook immigratie en technische ontwikkelingen de mate, waarin arbeidsplaatsen ontstaan of verloren gaan. Deze ontwikkelingen, die zich in snel tempo voltrekken, verhogen de noodzaak tot scholing en bijscholing, zowel voor werknemers als voor ondernemers. Daartoe dienen contacten met de middelbare scholen in de regio en contacten met de opleidingen in het hoger beroepsonderwijs buiten de regio te worden geïntensiveerd. Het bedrijfsleven wordt in toenemende mate betrokken bij de afstemming tussen vraag en aanbod op de arbeidsmarkt. De Ondernemerskringen Krimpenerwaard is bereid haar steentje bij te dragen aan de verbetering van de situatie op de arbeidsmarkt. Dat kan onder meer gebeuren via het indringend en extra stimuleren van stagemogelijkheden bij bedrijven.

2.9. Gemeentelijke regelgeving voor ondernemers

De uitvoering en advisering dienen op een zodanige wijze te geschieden, dat het economische klimaat niet wordt verstoord. Deze doelstelling is te realiseren door middel van vertegenwoordiging in gemeentelijke commissies alsmede regelmatig overleg met de vertegenwoordigers van VNO-NCW en de Kamer van Koophandel.

2.10. Milieuwetgeving

Op basis van het Nationaal Milieubeleidsplan zijn de provincies verplicht en wordt de gemeenten de mogelijkheid geboden, een eigen Milieubeleidsplan vast te stellen. Het spreekt vanzelf dat, gelet op de wederzijdse verantwoordelijkheid, het van belang is dat de Ondernemerskringen Krimpenerwaard bij de invulling van deze plannen wordt betrokken.

N.B. Milieuvergunningen worden door de Milieudienst Midden-Holland en/of de DCMR afgegeven. Zij zijn gebonden aan landelijke regelgeving en termijnen. Meldingen/ontheffingen (bijv. evenement) vallen of onder de bevoegdheid van de Milieudienst of de gemeente, afhankelijk van de aard van de activiteiten. Voor de gemeente is dit vaak op basis van de APV.

De Ondernemerskringen Krimpenerwaard is overigens van mening, dat procedurele en inhoudelijke eenduidigheid van milieuvergunningen en ontheffingen moet worden bevorderd (met name ten aanzien van de kosten, behandelingsduur van de aanvraag, voorlichting over de procedure, etc.). Leges dienen in rekening te worden gebracht via een gespecificeerde nota. De ondernemer wordt aldus een inzicht geboden in de verrekening van de leges, waardoor meer inzicht verkregen wordt en controle mogelijk is. De milieuleges dienen vanzelfsprekend in verhouding te staan tot de milieu-investeringen.

N.B. Milieuleges voor vergunningen (in het kader van Wet milieubeheer) zijn afgeschaft. Voor ontheffingen op basis van APV kunnen wel leges in rekening worden gebracht (administratiekosten). Naast het vaststellen en uitvoeren van een gemeentelijk beleid heeft de gemeente een taak bij de uitvoering van de Nationale en Provinciale Milieuwetgeving. Het moge duidelijk zijn dat, met betrekking tot de wijze waarop de gemeente invulling geeft aan de vergunningsvoorschriften en de handhaving van deze wetten, periodiek overleg tussen Ondernemerskringen Krimpenerwaard en beide gemeenten van belang is.

2.11. Gemeentelijke dienstverlening

Ondernemers hebben baat bij een snelle en adequate informatievoorziening, vergunningverlening en klachtenafhandeling. Ook is het van belang dat de uitvoering van diverse regels tussen de gemeentelijke afdelingen onderling en die van andere lagere overheden beter op elkaar worden afgestemd. Een bedrijvencontactfunctionaris kan deze rol vervullen. Deze ambtenaar kan verantwoordelijk zijn voor de afhandeling van het totaalpakket aan vergunningen van de ondernemer en zorgt voor een integrale afhandeling van alle aanvragen.

2.12. Samenwerking Krimpenerwaard gemeenten

Voor het bedrijfsleven in de Krimpenerwaard is het van belang dat beide gemeenten, waaronder het ten dienste staande ambtelijk apparaat, sterk en daadkrachtig zijn. De Ondernemerskringen Krimpenerwaard pleit daarom ook voor een sterke, bestuurskrachtige overheid in de Krimpenerwaard. Op de deelgebieden die de directe aandacht van de Ondernemerskringen Krimpenerwaard hebben zullen de beide gemeenten steeds meer dienen te kunnen beschikken over een grote bestuurskracht. Het zal een uitdaging voor de bestuurders zijn daar aan te voldoen en om een daarbij passende ambtelijke capaciteit en kwaliteit te realiseren. Het standpunt van de Ondernemerskringen Krimpenerwaard is dat versterking van de bestuurskracht noodzakelijk is.